



AJUNTAMENT DE BENISSA

ACTA SESSIÓ DE LA COMISIO INFORMATIVA ESPECIAL D'INVESTIGACIÓ SOBRE LES OBRES ADJUDICADES PER L'AJUNTAMENT DE BENISSA A EMPRESES INVESTIGADES EN L'OPERACIÓ "TAULA"

5 DE JULIOL DE 2016

Minuta núm. 9/2016

A Benissa, a les 17:05 hores del dia vint-i-huit de juny de dos mil setze, es reuneix a la sala de juntes de l'Ajuntament, la Comissió Informativa Especial **D'INVESTIGACIÓ SOBRE LES OBRES ADJUDICADES PER L'AJUNTAMENT DE BENISSA A EMPRESES INVESTIGADES EN L'OPERACIÓ "TAULA"**, als efectes de procedir a la realització de sessió extraordinària, en primera convocatòria, amb assistència dels Srs. Regidors i Sres. Regidores que seguidament es detallen:

Sr. Manuel Juan Giner (PSOE)
Sr. Arturo Poquet Ribes (PP)
Sr. Fernando Lopez Corsi (REINICIEM)
Sr. Xavier Tro Molines (COMPROMIS)
Sr . Isidor Mollá Carrió (CIUTADANS)

Actua com a Secretari, el de la Corporació, **D. Cesar A. Narbón Clavero.**

Existint quòrum suficient, s'obri la sessió, i es procedeix a l'estudi dels següents assumptes inclosos a l'Ordre del Dia:

PRIMER.- LECTURA I APROVACIO ACTA ANTERIOR (28.06.2616).



AJUNTAMENT DE BENISSA

Per unanimitat dels membres presents es aprovada l'acta de la sessió anterior de 28.06.16 ordenant-se la seua transcripció i publicitat en la web municipal (portal de transparència).

SEGON. DOCUMENT DE CONCLUSIONS (ESCRITS DE CONCLUSIONS APORTATS PELS GRUPS MUNICIPALS) RESPECTE DELS EXPEDIENTS OBRES DE SEMINARI, CASES DE LA PURISSIMA I GLORIETA DOPLORS PIERA.

Per la Presidència es dona compte de la ultima presentació de l'escrit de conclusions per part del grup municipal del PP i seguidament es transcriuen totes les conclusions dels grups que han estat presentades fins la data, així com el resum de coincidències elaborat per Secretaria.

COMISIO INFORMATIVA ESPECIAL D'INVESTIGACIÓ SOBRE LES OBRES ADJUDICADES PER L'AJUNTAMENT DE BENISSA A EMPRESES INVESTIGADES EN L'OPERACIÓ "TAULA

DOCUMENT DE CONCLUSIONS (ESCRITS DE CONCLUSIONS APORTATS PELS GRUPS MUNICIPALS) OBRES CASES DE LA PURISSIMA.

COMPROMIS	REINICIEM	PSOE	PP
* Cost total de les obres (informació i transparència total i deixant de manera clara el % pagat i assumit per cada administració pública (Ajuntament, Diputació, Generalitat)	1. PREVISIÓ: Queda patent la falta de previsió en les obres. Els tècnics, en la compareixença davant la Comissió d'Investigació, van indicar que, en el segon projecte d'obra, van haver de refer els banys i la passarel·la del primer projecte, de la qual cosa es pot deduir el sobrecost i el retard que comporta aquesta situació.	CONCLUSIONS PROVISIONALS Sobre la contractació. Sobre els projectes i les seues modificacions. Sobre el termini de les obres i el seu compliment.	<ul style="list-style-type: none">• Després d'analitzar l'expedient administratiu i de contractació podem assegurar que els diferents procediments s'ajusten escrupolosament a la legalitat.



AJUNTAMENT DE BENISSA

<p>* Retards en l'obra i possibles reclamacions (informes dels tècnics al respecte per evitar que torne a passar) i en cas de retard injustificat i prolongat reunió d'urgència dels membres de la taula de contractació pertinent.</p> <p>* Recepció de les obres i obertura al públic quan siga possible (cal recepcionarles el més prompte possible)</p> <p>* Ús i posada en marxa (posada en marxa i ús a que van a estar destinats). Inauguració popular, actes foment lectura a la biblioteca i exposicions de qualitat i d'artistes locals.</p> <p>* Avaluació empresa responsable de les obres (pels tècnics responsables) i reunió final taula de contractació (només per a obres de gran dimensions i costos)</p> <p>* Avaluació errors i responsabilitat per evitar que tornen a passar en la comissió informativa</p>	<p>2. DIRECCIÓ DE L'OBRA: No queda clar quin és el procés pel qual es va adjudicar a l'arquitecte la direcció d'obra del projecte. L'Ajuntament no va apostar per un concurs de projectes o una estratègia participativa per a triar quin projecte es volia.</p> <p>3. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ: Es fa constar pels tècnics i els membres de la Comissió, l'excessiva importància del termini i el preu en la licitació de les obres. Una deformació en els criteris d'adjudicació, que contrasta amb que finalment ni el termini ni el preu foren complits per l'empresa contractada. Es tracta d'una situació que es repeteix a moltes obres adjudicades pel nostre Ajuntament.</p> <p>a. D'aquesta última circumstància destaca la necessitat de comptar amb la possibilitat d'aplicar baixes temeràries tant de preu com de termini per a evitar adjudicacions impossibles de complir, o preus fora de mercat; que en moltes ocasions redunden en sobre costos posteriors (preus contradictoris) i afavoreixen condicions de treball indignes.</p> <p>4. PAGAMENT DUPLICAT: En la revisió d'expedients demanats per la Comissió es va</p>	<p>Sobre els costos i sobre costos. Pressupostos inicials i modificats. Cost final total.</p> <p>- Encara que es tracta d'afirmacions provisionals, en relació amb la contractació, podem afirmar que l'anàlisi dels diferents procediments de contractació no acaben de buidar els dubtes que planteja el fet que durant anys haja sigut sempre la mateixa empresa l'adjudicatària, sense que açò vulga dir que no han sigut correctes i ajustats a la legalitat.</p> <p>-Dels diferents sistemes que s'han seguit es pot fer una afirmació rotunda. Per a obres d'aquesta envergadura, on el control dels cabals públics ha de ser exquisit només els oberts amb publicitat ofereixen suficients garanties. Així i tot si els criteris decisius són preu i termini, açò dóna marge al fet que determinades empreses ben relacionades amb el món de l'obra pública, tinga avantatge, encara que després s'incomplisca reiteradament tant el preu d'adjudicació com els terminis per a executar les obres.</p> <p>- En relació amb aquests incompliments, no s'entén que l'Ajuntament no exigeix</p>	<ul style="list-style-type: none">• La pròpia Direcció facultativa del projecte ha assegurat que és una obra de molta complexitat i que hi ha motius que justifiquen certs retards en la finalització de l'obra (restes arqueològiques, falta de pagament per la GVA)".• Este projecte ha sigut possible, donada la seua magnitud, gràcies a diferents subvencions que l'Ajuntament ha anat sol·licitant (Diputació, Conselleria, Estat) ; estes línies de subvenció han sigut adjudicades en diferents moments i a mesura que han anat eixint l'Ajuntament ha sigut mes ambiciós en el projecte. De no ser per les subvencions l'Ajuntament no haguera sigut capaç de fer una inversió d'estes característiques.• En la reunió mantinguda amb la Direcció Facultativa, els mateixos directors de l'obra van dir: "un projecte és una estimació; no són preus reals, els preus reals no es saben fins que no s'executa i mes en una obra d'estes característiques", d'estes paraules es pot entendre els diferents modificats.• l'obra ha estat quasi parada durant molt de temps perquè l'empresa no cobrava de la Conselleria, la qual cosa justifica part del seu retard.• La doble facturació és un error molt greu, imputable a tots els
---	--	--	---



AJUNTAMENT DE BENISSA

<p>d'urbanisme.</p> <p>* Comunicat conjunt i unitari, i a ser possible consensuat, de totes les forces polítiques i les seues propostes respecte a la comissió d'investigació baix la Presidència del regidor del PSOE, Manolo Juan, que incloguen l'error dels pagaments de més, amb les explicacions pertinents i penjar tota la informació en la pàgina web municipal de transparència.</p>	<p>trobar un pagament duplicat a Construcciones Francés de 229.480,09 euros. Decret d'Alcaldia (2016-0436).</p> <p>a. L'empresa no havia notificat a l'Ajuntament aquesta circumstància: la de rebre 229.480 euros de més.</p> <p>5. DOTACIÓ PERSONAL: Queda patent que l'empresa Construcciones Francés, en determinats períodes, no va complir en la dotació personal per a la realització de l'obra.</p> <p>a. (Informe 5/2014 Toni Banyuls).</p> <p>6. RELACIÓ AMB ALTRES OBRES: El nostre Ajuntament, per motius desconeguts, va continuar convidant a Construcciones Francés a futures obres, en les quals s'han repetit situacions semblants (amb majors incompliments temporals).</p> <p>7. MODIFICATS: Els dos projectes de l'obra tenen modificacions posteriors, circumstància que els tècnics subratllen de poc habitual.</p> <p>8. PENALITZACIÓ: Malgrat els retards, l'Ajuntament no va penalitzar a Francés com l'adjudicació permet.</p> <p>a. Existeix un informe de la TAG que recomana penalitzar a Construcciones Francés, que no va tindre recorregut.</p>	<p>responsabilitats a l'empresa adjudicatària.</p> <p>- Un altre tema incompreensible és el pagament duplicat de factures. Com pot l'empresa tenir un error tan garrafal que facturar dues vegades però com si foren conceptes diferents? Per molt que es vulga justificar no es pot deixar de pensar en alguna cosa deliberat que possiblement haguera quedat impune sense la revisió que l'interventor va fer dels pagaments a instàncies d'aquesta comissió de recerca.</p> <p>- L'excessiva durada de les obres es podria justificar al·legant problemes tècnics, incompliments de l'administració en els pagaments o unes altres raone, però sembla clar que els canvis en el projecte inicial, o el que és pitjor l'absència d'un pla global des del principi ha sigut determinant per a aquest retard. Els canvis en la definició d'objectius va complicar i molt la labor de l'adreça de l'obra i juntament amb els altres motius és la causa que s'haja dilatat durant 8 anys, sense que tinguem la certesa en el moment de redactar aquestes línies quan podrà acabar-se.</p> <p>- Fa falta que per part d'Intervenció es</p>	<p>que han format part del procés però especialment l'empresa constructora i la direcció facultativa encarregada de supervisar les obres. L'empresa immediatament va reconèixer l'error i en data 29-3-16 reintegrament l'import.</p>
---	---	---	---



AJUNTAMENT DE BENISSA

	<p>b. Els tècnics parlen de la dificultat de determinar quins retards són realment imputables a l'empresa i quins no.</p> <p>c. L'obra no va ser d'execució senzilla per motius justificables (traballes arqueològiques, falta de pagament per part de la GVA, etc.) però queda patent que no tot està justificat.</p>	<p>faça un balanç comparant els costos inicials de les obres de les Casa de la Puríssima i el total que s'ha pagat, sumant el pagat per Ajuntament de Benissa, Diputació d'Alacant i Generalitat. Es podrà argumentar que açò no són en sentit estricte sobrecostes, però els ciutadans de Benissa mereixen ser informats de tots els detalls i que cadascú traga les seues conclusions.</p>	
--	--	--	--

RESUM

- Coincidència de tots els grups en el **RETARD** de les obres. **Coincidència parcial en si les justificacions motiven totalment eixos retards:** Falta de pagaments per la Generalitat, complexitat tècnica, treballs arqueològics, projecte modificat i executat en fases a mesura que es concretaven subvencions....
- Es coincideix en gran part en la **CORRECTA TRAMITACIÓ i ajust als procediments en la contractació de les bores.**
- Coincidència de tots en la **INCOMPENSABLE NO EXIGÈNCIA DE RESPONSABILITATS PELS RETARDS patits per les obres.**
- Detectat el **PAGAMENT DUPLICITAT** a conseqüència del treballs de la Comissió **ES QÜESTIONA QUE NO FORA DETECTAT I COMUNICAT** a la Administració ni pels responsables de la Direcció facultativa ni l'empresa que ho va facturar duplicat.
- **Incorporar a les conclusions els quadres elaborats per la Intervenció sobre els costos i ingressos totals i parcials de les obres.**
- **Avaluar els errors detectats i donar solucions per a que no es tornen a produir.**



AJUNTAMENT DE BENISSA

El President, Sr. Manuel Juan Giner: Comenta que faria falta fer una ressenya dels antecedents del perquè es crea la comissió d'Investigació i que es present el documents de conclusions al que es poden adherir o no tots els grups o plantejar els seus vots particulars. Manifesta que ell presentarà en el mes breu termini possible el document de conclusions i el farà extensiu a la resta de grups als efectes indicats. Indica que cal aprendre del que s'ha investigat i que les conclusions aporten llum per a evitar reproduir els mateixos errors en un futur, com per exemple vigilar el compliment dels terminis i exercitar les accions que corresponguin.

El Sr. Fernando Lopez Corsi: manifesta que efectivament pensant en obres futures caldrà tenir en compte la opinió de la gent, a lo millor no en les fases inicials que siguen per a consolidar un edifici com per exemple les escoles velles, però si en el moment que toque concretar els usos i els projectes singulars a executar.

El Sr. Xavier Tro: Manifesta que si en el moment d'adjudicar el termini es important també ho te que ser a l'hora d'exigir responsabilitats.

El Sr. Arturo Poquet Ribes: Manifesta que las obres de la Purisima han tingut moltes complicacions i com van explicar els tècnics el tema dels retards es especial en esta obra.

El Sr. Fernando Lopez Corsi: manifesta que li dona sensació de fracàs el que la Comissió no puga determinar les causes dels endarreriments. El fet de no poder determinar els motius dels retards sembla un fracàs per als objectius de la Comissió.

El Sr. Isidor Molla: manifesta que s'hauria de revisar tota la documentació també de la Glorieta i que es fera un informe dels terminis de les obres i que es dertermine que es pot exigir.

El Sr. Fernando Lopez Corsi: manifesta que s'hauria d'aprendre per a propers expedients i per exemple contemplar sempre el tema de les baixes temeràries, que per exemple en el plec de serveis jurídics no es contempla.



AJUNTAMENT DE BENISSA

TERCER.- EXPEDIENT SERVEIS JURIDICS.

El Sr. Fernando Lopez Corsi: Manifesta que una vegada revisada la documentació i l'informe que es va presentar la passada sessió es manté en que es un tema molt greu i considera que una vegada recopilada la informació s'hauria de posar en coneixement de la Fiscalia. Sol·licita que es faciliten tots els reparos d'intervenció en relació a este tema. Igualment sol·licita que es revisen totes les actes del Ple i comissions on els membres de la corporació han preguntat o han fet manifestacions sobre este tema.

El Secretari indica que es tracta d'una tasca que pot portar molt de temps.

El Sr. Fernando Lopez Corsi: Manifesta que ells aportaran retalls de premsa i tota la documentació que consideren rellevant sobre este tema.

QUART.- ALTRES QÜESTIONS. PRECS I PREGUNTES.

El president proposa que es determine una data per la pròxima reunió als efectes de concretar definitivament les conclusions que ell remetrà. Finalment s'acorda mantindrà eixa reunió el proper dimarts dia 12 de juliol de 2016 després del Ple ordinari de la Corporació.

I no havent més assumptes a tractar, el President alça la sessió, quan son les 18:00 hores i s'estén el present esborrany de l'acta, de tot això, jo, com a Secretari CERTIFIQUE.