

Expedient núm.: 619/2024

Informe de Control Permanent del càlcul d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

Procediment: Tancament i Liquidació del Pressupost

Assumpte: APROVACIÓ TANCAMENT I LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 2023

Tipus d'Informe: Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

INFORME DE CONTROL PERMANENT DEL CàLCUL D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establides en l'article 213 del Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats arreplegades en l'article 4.1.b.6è. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per açò l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les trucades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021 i 2022), considerant que es complien les condicions per a mantenir-la en vigor també per a l'any 2023, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 26 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2023. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des del mateix dia en què es va prendre l'acord, es mantenen suspesos durant l'exercici 2023, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.



En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa hacendística, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat per a les Corporacions Locals una taxa de referència per a 2023 equivalent a un superàvit del 0,1% del PIB, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparega la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

— Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seua Aplicació a les Entitats Locals.

— Els articles 51 a 53 del Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— La Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

— Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

TERCER. A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seua suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seua normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Açò és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atendrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de



Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seua aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informará sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 191.3 *[en el supòsit d'Informe per a l'aprovació de la Liquidació del Pressupost]* del text refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seua liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspés.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals.
- Operacions formalitzades disponibles no disposades.
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL.
- Import d'operacions projectades o formalitzades.
- Altres deutes.

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seua liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa



hacendística per a concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format pel propi Ajuntament i, les següents entitats dependents:

- BENISSA IMPULS S.A

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establits en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «*Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals*» i en la «*Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques*» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar una sèrie d'ajustos.

Alguns dels ajustos més habituals que solen afectar la majoria de les entitats locals són:

- *Ajust 1. Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos: diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos.*
- *Ajust 2. Tractament dels lliuraments a compte d'impostos cedits, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària: diferència entre els imports reconeguts per l'entitat local i els pagaments satisfets per l'Estat.*
- *Ajust 9. Ingressos obtinguts del Pressupost de la Unió Europea: diferència entre els drets reconeguts pels fons europeus MRR i les obligacions reconegudes executades (aplicant, en el seu cas, el percentatge de cofinançament corresponent) i tenint en*



compte que el pagament anticipat de la subvenció europea, independentment de l'agent pagador, puga constar en el capítol 8 de previsions inicials d'ingressos en el pressupost.

- *Ajust 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades»].*

B. El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2023, de Ajuntament de Benissa *[entitat local]*, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:



Estabilidad presupuestaria					
	Estabilidad	Ingresos consolidados	Gastos consolidados	Diferencia	
Cap.1-55	20.110.392,89 €	16.513.365,45 €	3.597.027,44 €	cumple art 5 TRLRHL	
Cap.1-72	22.242.436,40 €	20.762.716,46 €	1.479.719,94 €	Estabilidad antes de ajustes	
Cap.1-9	22.242.436,40 €	20.806.614,69 €	1.435.821,71 €	Equilibrado	
Ajustes SEC					
A) Criterio de caja en los capítulos 1 a 3 de ingresos					
Capítulos	DRN 2023	Recaudación 2023	% recaudación		
1	8.366.232,72 €	8.313.697,13 €	0,99		
2	397.266,72 €	397.266,72 €	1,00		
3	5.696.813,72 €	5.674.934,04 €	1,00		
Capítulos	DRN 2023	% Ajuste	Importe ajuste		
1	8.366.232,72 €	-0,63%	-52.535,59		
2	397.266,72 €	0,00%	0,00		
3	5.696.813,72 €	-0,38%	-21.879,68		
B) Reintegro liquidaciones PIE 2008 , 2009 y otros					
Devolución liquidación PIE 2008	5.251,08 €				
Devolución liquidación PIE 2009	12.756,60 €				
Devolución liquidación PIE 2013	- €				
Devolución liquidación PIE 2020					
C) Intereses: Ajuste por devengo de préstamos					
	a) Créditos previstos	b) intereses devengados	c) intereses devengados	d) Ajuste	
Cap.3	- €	- €	- €	- €	
D) Ajuste por grado de ejecución del gasto - No procede en la liquidación					
Año	2017	2016	2015		
Cred DEF					
OR					
Porcentaje ejecución				0,00%	
Ajuste ejecución					MANUAL IGAE dice que se calcula con experiencia adquirida
E) Ajuste por operación de Arrendamiento financiero					
F) Ajuste por Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar a presupuesto					
SALDO FINAL	866.815,68 €	SALDO INICIAL	180.132,43 €	TOTAL AJUSTE	686.683,25 €
G) Otros Ajustes: Devoluciones de ingresos pendientes de aplicar a presupuesto					
CONCEPTOS	IMPORTES				
a) Previsión ingresos capítulos. I a VII presupuesto corriente	22.242.436,40 €				
b) Créditos previstos capítulos I a VII presupuesto corriente	20.762.716,46 €				
c) TOTAL (a - b)	1.479.719,94 €				
AJUSTES					
1) Ajustes recaudación capítulo 1	- 52.535,59 €				
2) Ajustes recaudación capítulo 2	- €				
3) Ajustes recaudación capítulo 3	- 21.879,68 €				
4) Ajuste por liquidación PIE-2008	5.251,08 €				
5) Ajuste por liquidación PIE-2009	12.756,60 €				
6) Ajuste por liquidación PIE-2020	- €				
7) Ajuste por liquidación PIE 2013	- €				
8) Ajuste por Grado de ejecución del Presupuesto	- €				
9) Ingresos obtenidos del presupuesto de la Unión Europea -NEXTGENER	- 2.366.873,71 €				
10) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	- 686.683,25 €				
11) Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de imputar a presup	- €				
d) Total ajustes liquidación presupuesto 2022	- 3.109.964,55 €				
e) Ajuste por operaciones internas*	- €				
f) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN -AYTO(c + d + e)	- 1.630.244,61 €				
INGRESOS NO FINANCIEROS - BENISSA IMPULS S.A (datos informe trimestral)	3.508.630,28 €				
GASTOS NO FINANCIEROS - BENISSA IMPULS S.A(datos informe trimestral)	3.473.926,28 €				
TOTAL CAPACIDAD/NEC FINANCIACIÓN - BENISSA IMPULS	34.704,00 €				
TOTAL CAPACIDAD/NEC FINANCIACIÓN - CONSOLIDADO	- 1.595.540,61 €				



C. Amb base en els càlculs precedents i en les dades presentades s'observa:

A nivell individualitzat, per a l'Entitat local, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és *major* a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses.

Després de realitzar els ajustes SEC-10 detallats, es constata que els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són *insuficients* per a finançar les despeses dels mateixos capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de *dèficit* pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs anteriors, aquesta Entitat presenta *necessitat* de finançament de **1.630.244,61** euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

Després de realitzar els ajustes SEC-10 detallats a nivell consolidat, es constata que els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són *insuficients* per a finançar les despeses dels mateixos capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de *dèficit* pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs anteriors, a nivell consolidat aquesta Entitat presenta *necessitat* de finançament de **1.595.540,61** euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

Les dades de BENISSA IMPULS S.A, han sigut obtingudes de l'oficina virtual de les entitats locals, referents a les dades d'execució trimestral del 4º trimestre 2023. A data de hui, no s'ha realitzat el tancament de la mercantil, per tant, es tracta de dades provisionals a l'espera del tancament i liquidació de l'exercici 2023.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refondre de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a 31/12/2023 és 0 euros.



Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

X Amb efectes informatius.

Benissa a la data de la signatura electrònica.

La Interventora acctal

Document signat electrònicament

