

Expedient núm.: 496/2021

Informe d'Intervenció del càlcul de l'Estabilitat Pressupostària i la Sostenibilitat Financera

Procediment: Tancament i Liquidació del Pressupost 2020

Tipus d'Informe: Esborrany ☐ Provisional ☐ Definitiu ☒

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CÀLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establides en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats arreplegades en l'article 4.1.b.6è. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per açò l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

No obstant açò, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per a fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals.

Per a açò, tal com disposa l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en aquest acord, que el Congrés apreciara per majoria absoluta, si Espanya es troba en situació d'emergència que permetia adoptar aquesta mesura excepcional.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se



sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està patint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa. D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens el camí de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid-19.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa hacendística, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparega la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

— Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seua Aplicació a les Entitats Locals.

— Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

— El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la



Unió Europea (SEC-10).

— Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

— L'Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita en el Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

TERCER. A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seua suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seua normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Açò és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atendrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seua aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles i 191.3, en el supòsit d'Informe per a l'aprovació de la Liquidació del Pressupost, del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referit a la liquidació del pressupost.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31.^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.



A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seua liquidació.

CINQUÈ. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format pel propi Ajuntament, i, els següents organismes i entitats dependents:

- BENISSA IMPULS S.A. En este cas, no es liquida el pressupost de 2020 de la societat mercantil, ja que es realitza posteriorment.

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la



comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establits en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

— *Ajust 1. Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos: diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos.*

Ajust 2. Tractament dels lliuraments a compte d'impostos cedits, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària: diferència entre els imports reconeguts per l'entitat local i els pagaments satisfets per l'Estat.

Ajust 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions reportades».

B. El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020, de l'Ajuntament de Benissa, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

CONCEPTOS	IMPORTES		
a) Previsión ingresos capítulos I a VII presupuesto corriente	16.877.513,82 €		
b) Créditos previstos capítulos I a VII presupuesto corriente	14.762.200,72 €		
c) TOTAL (a - b)	2.115.313,10 €		
AJUSTES			
1) Ajustes recaudación capítulo 1	- 434.943,76 €		
2) Ajustes recaudación capítulo 2	- €		
3) Ajustes recaudación capítulo 3	- 199.165,82 €		
4) Ajuste por liquidación PIE-2008	5.251,08 €		
5) Ajuste por liquidación PIE-2009	12.756,60 €		
6) Ajuste por liquidación PIE-2016-2017	133.326,02 €		
7) Ajuste por liquidación PIE 2013	14.627,83 €		
8) Ajuste por Grado de ejecución del Presupuesto	- €		
9) Ajuste por arrendamiento financiero	- €		
10) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	- 19.649,33 €		
11) Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de imputar a presupuesto	- €		
d) Total ajustes liquidación presupuesto 2020	- 487.797,38 €		
e) Ajuste por operaciones internas*	- €		
f) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN -AYTO(c + d + e)	1.627.515,72 €	Cumple Estabilidad Presupuestaria	
INGRESOS NO FINANCIEROS - BENISSA IMPULS S.A (datos informe trimestral 4º	3.508.630,28 €		
GASTOS NO FINANCIEROS - BENISSA IMPULS S.A(datos informe trimestral 4º tr	3.473.926,28 €		
TOTAL CAPACIDAD/NEC FINANCIACIÓN - BENISSA IMPULS	34.704,00 €		
TOTAL CAPACIDAD/NEC FINANCIACIÓN - CONSOLIDADO	1.662.219,72 €	Cumple Estabilidad Presupuestaria	

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, després de realitzar els ajustos SEC-10 detallats, s'observa:

A nivell individualitzat que la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és major a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de superàvit.

A nivell consolidat, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és *major*, a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són *suficients* per a finançar les despeses d'aquests capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de *superàvit* pressupostari. Les dades de Benissa Impuls S.A, són les que consten en la plataforma del Ministeri d'hisenda, respecte a l'execució trimestral 4º trimestre 2020, per no tindre les dades de la liquidació del pressupost 2020 de la mercantil, per tant son dades provisionals.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats, aquesta Entitat presenta *capacitat* de finançament a nivell individualitzat de 1.627.515,72 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010. Respecte les dades a nivell consolidat es tracta de dades provisionals, pendants de la liquidació i tancament de l'exercici 2020 de la mercantil Benissa Impuls S.A.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a 31/12/2020 i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta Entitat, llança el següent resultat:

- **Ajuntament de Benissa:** altres operacions de crèdits de préstecs amb IVACE: 68.982,95 euros.
- **Benissa Impuls S.A:** deute a curt termini d'operacions comercials: 285.481,68 euros

B. De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta Entitat, serien els següents: 15.920.500,76 euros. (DRN corrents liquidats 2020 Ajuntament de Benissa). No tenim les dades consolidades amb Benissa Impuls S.A

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, es que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, és de 15.920.500,76 euros (no tenim dades de Benissa Impuls S.A); i l'import de deute viu total d'aquesta Entitat Local, és de 68.982,95 euros, ja que el deute de Benissa Impuls S.A, es considera deute comercial, no financer.

Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de 0,00433 % *[(deute viu/ingressos corrents) x 100]*, inferior al límit de deute *regulat en la normativa vigent*.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

X Amb efectes informatius.

Benissa a la data de la signatura electrònica.

La Interventora acctal

M.^a José Ortolá Buigues

Document signat electrònicament